

ДОКЛАД

«Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Анадырского муниципального района за 2019 год»

Развитие конкуренции – это задача, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений: от создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав потребителей и предпринимателей.

Доклад является документом, формируемым в целях обеспечения органов местного самоуправления Анадырского муниципального района, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан систематизированной аналитической информацией о состоянии конкуренции в Анадырском муниципальном районе.

Управлением финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района с целью исполнения Соглашения от 30.12.2015. №05-01-08/161 между Департаментом финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа и Администрацией Анадырского муниципального района о внедрении в Чукотском автономном округе стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, подготовлен доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Анадырского муниципального района за 2019 год» (далее – Доклад).

В Докладе приведен анализ состояния конкурентной среды в Анадырском муниципальном районе по итогам 2019 года. Доклад подготовлен на основании результатов мониторинга состояния конкуренции на социально значимых рынках.

1. Нормативно-правовая база

Внедрение Стандарта развития конкуренции на территории Анадырского муниципального района осуществляется в соответствии с:

- Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- Распоряжением Правительства РФ от 17 апреля 2019 года № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»;
- Постановлением Губернатора Чукотского автономного округа от 25 сентября 2015 года № 180-рг «О внедрении на территории Чукотского автономного округа «Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации».

2. Деятельность Администрации Анадырского муниципального района по внедрению Стандарта развития конкуренции и развитию конкурентной среды за отчетный период

В рамках Распоряжения Губернатора Чукотского автономного округа от 25 сентября 2015 года № 180-рг «О внедрении на территории Чукотского автономного округа «Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», начиная с 2019 года, в Анадырском муниципальном районе ведется работа по внедрению Стандарта развития конкуренции (далее – Стандарта).

Адрес размещения информации о ходе внедрения Стандарта в Анадырском муниципальном районе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://anadyr-mr.ru/admin/konkurenciya.php>.

- постановлением Администрации муниципального района от 29 марта 2019

№ 231 утвержден план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Анадырском муниципальном районе на 2019 - 2021 годы.

- разработаны и утверждены целевые показатели реализации плана мероприятий «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции на рынках товаров и услуг;

- определён уполномоченный орган, координирующий работу отраслей и структурных подразделений администрации Анадырском муниципальном районе - Управление финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района;

- создана рабочая группа по вопросам реализации Плана мероприятий (дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Анадырском муниципальном районе на 2019-2021 годы.

- постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 29 марта 2019 № 231 утвержден Перечень приоритетных и социально - значимых рынков для содействия развитию конкуренции на территории Анадырского муниципального района:

I. Социально-значимые рынки:

1. Рынок услуг дошкольного образования;
2. Рынок услуг дополнительного образования детей;
3. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления;
4. Рынок услуг в сфере культуры;
5. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
6. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом;
7. Рынок ритуальных услуг;
8. Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства;
9. Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств.

II. Приоритетные рынки

Рынок муниципальных услуг.

К основным задачам по развитию конкуренции на территории Анадырского муниципального района относятся:

1. Создание благоприятных организационно-правовых и экономических условий для устойчивого развития конкуренции в Анадырском муниципальном районе.
2. Снижение и устранение правовых, административных, финансовых барьеров для хозяйствующих субъектов.
3. Повышение качества оказания услуг, в том числе, на социально значимых рынках района;
4. Рост уровня удовлетворенности населения Анадырского муниципального района качеством предоставляемых услуг в приоритетных и социально значимых отраслях;
5. Повышение прозрачности закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Характеристика состояния конкуренции на приоритетных и социально - значимых рынках Анадырского муниципального района

В данном разделе представлены характеристики развития конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках района по данным структурных подразделений Администрации Анадырского муниципального района.

Социально значимыми рынками Анадырского муниципального района являются:

3.1. Рынок услуг дошкольного образования

Услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста на территории Анадырского муниципального района оказывает МБДОУ «Детский сад комбинированного вида «Радуга» п. Беринговский. В остальных населенных пунктах услуги дошкольного образования оказываются структурными подразделениями общеобразовательных организаций. Общее количество детей, охваченных услугами дошкольного образования в муниципалитете, на 31 декабря 2019 года составило 579 человек (на 31 декабря 2018 – 602 человек).

Мероприятия «Дорожной карты» по развитию конкуренции на рынке дополнительного образования детей: Оказание организационно-методической и информационно-консультативной помощи образовательным организациям, реализующим основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в условиях реализации федерального государственного стандарта дошкольного образования и оказывающим услуги по присмотру и уходу за детьми.

3.2. Рынок услуг дополнительного образования

Услуги дополнительного образования на территории Анадырского района оказывает единственная организация дополнительного образования – Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования «Центральная Детская школа искусств Анадырского муниципального района», включающее в себя шесть структурных подразделений в городских поселениях Угольные Копи и Беринговский, в селах Марково, Усть-Белая, Алькатваам, Мейныпилтыгyno.

Охват детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, в общей численности детей в этой возрастной группе по району составляет 95,8%, в том числе в учреждениях дополнительного образования занимается 375 детей.

Мероприятия «Дорожной карты» по развитию конкуренции на рынке дополнительного образования детей: информирование родителей о сфере услуг дополнительного образования на территории Анадырского муниципального района.

3.3. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления.

Отдых, оздоровление и занятость детей реализуется через организацию летних лагерей с дневным пребыванием на базе общеобразовательных организаций, а так же и в местах работы родителей (оленоводческие бригады).

Постановлением Администрации муниципального района № 329 от 07.10.2016 утверждена муниципальная программа «Развитие образования, культуры и молодежной политики в Анадырском муниципальном районе в 2017-2019 годах» включающая в себя подпрограмму «Организация труда, развития, отдыха и оздоровления детей и подростков». Общий объем финансирования подпрограммы составляет 14 624,2 тыс. рублей (в том числе: средства муниципального бюджета – 8 727,4 тыс. рублей, средства окружного бюджета – 5 896,8 тыс. рублей), данные

средства предусмотрены на выполнение мероприятий подпрограммы: «Реализация мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации». В летний период 2019 года на территории Анадырского муниципального района было организовано 2 смены летних лагерей на базе 9 общеобразовательных организаций продолжительностью в 21 день каждая. На организацию летнего отдыха в летних лагерях на базе общеобразовательных организаций района было выделено 728 путёвок, в том числе: 649 путёвок выделено на пришкольный лагерь, 79 путёвок – на лагеря труда и отдыха (оленоводческие бригады).

В рамках основного мероприятия «Оплата проезда детей в оленоводческие бригады к месту работы родителей (законных представителей) и обратно к месту обучения после окончания летних каникул» 12 обучающихся МБОУ «Центр образования с. Марково», МБОУ «Центр образования с. Усть-Белая» после окончания учёбы были вывезены воздушным транспортом в оленоводческие бригады к месту работы родителей. 10 обучающихся МБОУ «Центр образования с. Марково» и МБОУ «Центр образования с. Усть-Белая» после окончания летних каникул были доставлены к месту обучения.

Мероприятия «Дорожной карты» по развитию конкуренции на рынке услуг детского отдыха и оздоровления: создание необходимых условий для организации отдыха и оздоровления детей и подростков, обеспечение их занятости в период каникул.

3.4. Рынок услуг в сфере культуры

Оказание услуг в области культуры на территории района осуществляют 2 муниципальных учреждения: МБУ «Центр культуры и досуга» и МБУК «Централизованная библиотечная сеть», которые имеют свои структурные подразделения во всех поселениях района.

По состоянию на 01.01.2019 года в МБУ «ЦКД» количество работников составило: 52 человека, в МБУК «ЦБС» - 23 человека, в Детской школе искусств – 44 человека.

В Анадырском муниципальном районе функционируют 85 клубных формирований, в том числе 18 фольклорных самодеятельных коллективов, 5 из которых имеют звание «Народный самодеятельный коллектив»; 4 клубных формирования декоративно-прикладного творчества, 4 театральных, 6 хореографических, а также 5 вокально-инструментальных ансамблей и 2 рок-группы и др.

Количество участников клубных формирований - 714 человек, из них занимаются самодеятельным народным творчеством 601 человек, в том числе детей до 14 лет – 280 человек.

Учреждения культуры активно принимают участие как в районных, окружных, так и во всероссийских конкурсах в течение года.

Основной проблемой развития рынка услуг в сфере культуры является низкая экономическая привлекательность отдельных сфер культуры для частных организаций. Низкая привлекательность отдельных сфер культуры обусловлена высоким уровнем затрат на реализацию проектов в сфере культуры.

Мероприятия «Дорожной карты» по развитию конкуренции на рынке услуг в сфере культуры:

- оказание консультативной, методической, практической и организационной поддержки организациям всех форм собственности в подготовке и проведении культурно-массовых мероприятий, выставок, фестивалей и конкурсов;

- информирование жителей Анадырского муниципального района о предоставлении услуг в сфере культуры посредством размещения информации на сайтах учреждений, в средствах массовой информации, социальных сетях;
- ведение базы данных о мастерах народных художественных промыслов.

3.5. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме

На территории Анадырского района управление многоквартирными домами осуществляют 4 организаций, из которых 3 управляющие компании и 1 товарищество собственников жилья:

МУП ЖКХ «Юго-Восточный», ООО «ЖилДом», ТСЖ «Наш Дом», ООО «ЧукотЖилСервис-Угольные-Копи».

Доля многоквартирных домов района, в которых собственники помещений определились и реализуют тот или иной способ управления составляет 100 %.

Мероприятия «Дорожной карты» по развитию конкуренции на рынке выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме:

- раскрытие на официальных сайтах информации организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, в соответствии с установленными стандартами;
- проведение открытых конкурсов по отбору управляющей организации для многоквартирных домов.

3.6. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом

В целях улучшения транспортного обслуживания населения Администрацией муниципального района осуществляется контроль за пассажирскими перевозками, а также регулируются транспортные направления и маршруты.

Пассажирские перевозки на территории муниципального образования осуществляются маршрутными автобусами внутри городского поселения Угольные Копи. Право на осуществление пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок на территории района осуществляет частный перевозчик - ООО «Автоспутник». Круглогодично работает социально-значимый муниципальный маршрут № 1 - «Пехота» - «4-й городок» - «Пехота».

Доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчиков на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом составляет 100 %.

Общее количество муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Анадырском муниципальном районе – 1. Количество муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными (немуниципальными) перевозчиками – 1.

В рамках своих полномочий Администрация Анадырского муниципального района выполняет функции муниципального заказчика на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по внутримunicipальным маршрутам.

Мероприятия «Дорожной карты» по развитию конкуренции на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом:

- создание и развитие частного сектора по перевозке пассажиров автотранспортом по муниципальным маршрутам и создание благоприятных условий субъектам транспортной инфраструктуры.

3.7. Рынок ритуальных услуг

В 2019 году на территории района ритуальные услуги оказывали 4 организации и 1 индивидуальный предприниматель: МУП ЖКХ Анадырского района «Юго-Восточный», ООО «Жил Дом», ООО «ЧукотЖилСервис-Угольные Копи», ООО «УПРАВДОМ», ИП Кирков Н.Г.

Мероприятия «Дорожной карты» по развитию конкуренции на рынке ритуальных услуг:

- оказание информационно-консультативной помощи субъектам предпринимательства, осуществляющим (планирующим осуществить) деятельность на рынке;
- размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления перечня всех нормативных правовых актов и местных локальных актов, регулирующих сферу ритуальных услуг;
- формирование и поддержание в актуальном состоянии реестра участников, осуществляющих деятельность на рынке ритуальных услуг.

3.8. Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства

Для сокращения финансовых, трудовых и временных издержек инвесторов в Анадырском муниципальном районе упрощаются и совершенствуются административные процедуры в процессе осуществления строительства, начиная от стадии получения документов территориального планирования и заканчивая вводом в эксплуатацию объектов капитального строительства. Принятые муниципальные правовые акты минимизируют препятствия в выдаче разрешений на строительство, и гарантируют комфортные условия ведения предпринимательской деятельности в данной сфере. На официальном сайте Администрации в разделе «Градостроительство» размещаются утвержденные административные регламенты.

1) В административном регламенте предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства» (постановление Администрации Анадырского муниципального района от 20.03.2017 №149) сокращен срок выдачи разрешения на строительство с 10 дней до 7 дней.

2) Постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 26.12.2018 № 950 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению градостроительного плана земельного участка.

Доля организаций частной формы собственности в сфере строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства составляет 100 %.

Мероприятия «Дорожной карты» по развитию конкуренции на рынке строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства:

- обеспечение опубликования и актуализации на официальном сайте Чукотского автономного округа и сайтах муниципальных образований в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» административных регламентов предоставления государственных (муниципальных) услуг по выдаче градостроительного плана земельного участка, разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

3.9. Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств

В 2019 году на конкурсный отбор заявок по предоставлению финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства был представлен бизнес - проект «Создание авторемонтной мастерской в п. Беринговский». Победителю конкурса - ООО «Строитель» предоставлена субсидия в виде гранта в размере 300,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Анадырского муниципального района. Услуги населению и организациям по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств ООО «Строитель» начнет оказывать с 2020 года.

Мероприятия «Дорожной карты» по развитию конкуренции на рынке оказания услуг по ремонту автотранспортных средств:

- оказание организационно-методической и информационно-консультативной помощи субъектам предпринимательства, осуществляющим (планирующим осуществлять) деятельность на рынке оказания услуг по ремонту автотранспортных средств.

4. Системные мероприятия по развитию конкуренции в Анадырском муниципальном районе

В 2019 году в Анадырском муниципальном районе осуществлялась реализация следующих системных мероприятий, направленных на развитие конкуренции:

1. Мероприятия, направленные на стимулирование новых предпринимательских инициатив, в том числе: оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, информационной, консультационной поддержки.

В рамках основного мероприятия «Предоставление финансовой поддержки субъектам МСП» муниципальной программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Анадырском муниципальном районе, в том числе монопрофильных муниципальных образований на 2017– 2019 годы» предоставлены гранты в виде субсидии трем субъектам малого предпринимательства на реализацию 2 бизнес-проектов в п. Беринговский и 1 в селе Марково.

В рамках муниципальной программы «Поддержка хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сельской местности Анадырского муниципального района на 2019-2021 годы» в 2019 году финансовую поддержку в виде субсидии на возмещение части затрат по оплате коммунальных услуг получили 8 хозяйствующих субъектов, осуществляющие деятельность в сельской местности.

Информация в интернет-страницы «Малое и среднее предпринимательство» на официальном сайте Администрации Анадырского муниципального района постоянно актуализируется.

2. Мероприятия, направленные на устранение избыточного муниципального регулирования, в том числе: проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов экспертизы муниципальных нормативных актов Анадырского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия установлен Постановлением Администрации Анадырского муниципального района от 8 февраля 2018 года № 59 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов и экспертизы муниципальных правовых актов»;

3. Мероприятия, направленные на совершенствование процессов управления объектами муниципальной собственности, в том числе:

3.1 . В целях повышения эффективности управления объектами, находящимися в муниципальной собственности, с учетом задач развития конкуренции, на регулярной основе проводится актуализация реестра имущества, принадлежащего Анадырскому муниципальному району.

В рамках основного мероприятия «Содержание и текущее обслуживание имущества, составляющего муниципальную казну Анадырского муниципального района» муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Анадырского муниципального района в 2019-2021 годах» проводятся: кадастровые работы в отношении объектов недвижимости, включенных или подлежащих включению в реестр муниципального имущества Анадырского муниципального района, в том числе бесхозных объектов, оценка рыночной стоимости муниципального имущества Анадырского муниципального района и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории Анадырского муниципального района, регистрация права муниципальной собственности.

Важной составляющей развития конкурентной среды является оптимизация процедур муниципальных закупок товаров (работ, услуг) в рамках законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. За 2019 год проведено 2 проверки исполнения муниципальными заказчиками законодательства в сфере закупок.

По итогам 2019 года доля в фактическом объеме закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства составила 83%.

3.2. Мероприятия, направленные на содействие развитию практики применения механизмов муниципального-частного партнёрства, в том числе практики заключения концессионных соглашений. В 2019 году Администрация Анадырского муниципального района заключила с ООО «ЧукотТранс» концессионное соглашение в отношении объекта водоотведения и очистки сточных вод в сельском поселении Канчалан, находящегося в муниципальной собственности Анадырского муниципального района.

В 2020 году основными направлениями деятельности Администрации Анадырского муниципального района по содействию развитию конкуренции являются:

1. Актуализация и исполнение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции рынках товаров, работ, услуг с учетом изменений, внесенных Правительством Российской Федерации в Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

2. Продолжение активной работы с бизнес сообществом с целью поддержки инициатив предпринимателей, выработки новых подходов к решению социально-экономических проблем района, разработки инициатив, направленных на реализацию муниципальной политики в области развития малого и среднего предпринимательства.

II. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («Дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Анадырском муниципальном районе

В результате выполнения мероприятий по внедрению Стандарта развития конкуренции на территории муниципального района удалось достигнуть следующих значений целевых показателей эффективности,

установленных в плане мероприятий («Дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Анадырском муниципальном районе:

**Перечень
целевых показателей эффективности реализации Плана мероприятий
(«дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Анадырском
муниципальном районе на 2019 - 2021 годы**

| № п/п | Целевой показатель | Единица измерения | 2019 план | 2019 факт |
|---------------------------------|---|----------------------|--------------|--------------|
| Социально значимые рынки | | | | |
| 1 | Рынок услуг дошкольного образования | | | |
| 1.1 | Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих услуги дошкольного образования по присмотру и уходу за детьми, в общей численности детей в этой возрастной группе | % | 85 | 88,1 |
| 2 | Рынок услуг дополнительного образования детей | | | |
| 2.1 | Доля о детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, в общей численности детей в этой возрастной группе | % | 95 | 95,8 |
| 3 | Рынок услуг детского отдыха и оздоровления | | | |
| 3.1. | Доля обучающихся, охваченных летним отдыхом и оздоровлением на территории района, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций Анадырского муниципального района | % | не менее 50 | 62 |
| 4 | Рынок услуг в сфере культуры | | | |
| 4.1 | Доля расходов бюджета, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры | % | не менее 7,5 | 6,3* |
| 5 | Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме | | | |
| 5.1 | Доля управляющих организаций, получивших лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами | % | 100 | 100 |
| 6 | Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом | | | |
| 6.1 | Доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчи- | % | 100 | 100 |

| | | | | |
|---|--|---|--------------|------|
| | ков на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом | | | |
| 8. Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства | | | | |
| 8.1 | Доля организаций частной формы собственности в сфере строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства | % | 100 | 100 |
| Приоритетные рынки | | | | |
| Рынок муниципальных закупок | | | | |
| Закупки у субъектов малого предпринимательства осуществлены в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». | | % | не менее 15% | 83,0 |

*Не выполнение показателя на 1,2 % - в связи с неисполнением Подрядчиками обязательств по контракту на выполнение ремонтных работ в Домах культуры с.Марково и с.Усть-Белая.