

**Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Заключение
по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ
деятельности администраторов доходов по управлению дебиторской
задолженностью по доходам бюджета Чукотского автономного округа
за 2021-2023 годы»»
(от 14 июля 2024 года)**

В целях реализации полномочий Контрольно – счётного органа Анадырского муниципального района (далее – КСО Анадырского района) по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с нормами, установленными Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Анадырского муниципального района, утвержденное Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 12.12.2011 №278 и в соответствии с Пунктом 1.8 Плана работы Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района на 2024 год, утвержденного Распоряжением Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального района от 25.12.2023 №08-од, Распоряжением от 11.12.2024 №32-эм «О проведении экспертно-аналитического мероприятия» КСО Анадырского района по результатам мероприятия подготовлено заключение от 14 июля 2024 года.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.8. Плана работы Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального на 2024 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетного органа Анадырского муниципального от 25.12.2023 № 08-од, план работы Счетной палаты Чукотского автономного округа на 2024 год, утвержденный решением Коллегии Счетной палаты Чукотского автономного округа (протокол от 29 декабря 2023 года №31); на основании Соглашения о сотрудничестве от 13.02.2018 г, параллельно со Счетной палатой Чукотского автономного округа.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Организация деятельности главных администраторов доходов по управлению дебиторской задолженность по доходам бюджета за 2021-2023 годы.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

Главные администраторы доходов бюджета Анадырского муниципального района.

Цель экспертно-аналитического мероприятия

Определить полноту и достаточность мер, принимаемых главными администраторами доходов, по управлению дебиторской задолженностью по доходам.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия были выявлены следующие факты.

По счету 1 205 29 000 «Расчеты по иным доходам от собственности» задолженность по социальному найму жилья. Причины образования задолженостей управляющих компаний по найму жилых помещений, находящихся в собственности Анадырского района в текстовой части Пояснительных записок (ф. 0503160) за 2021- 2023 г.г. не отражены. Нет сведений о претензионной и исковой работе по взысканию задолженности, проведенной в отчетном периоде, а также не указаны меры, принимаемые по предотвращению роста задолженности.

Фактов необоснованных, незаконных или неправомерных сумм просроченной дебиторской задолженности, числящихся в бюджетной отчетности Главных распорядителей средств Анадырского муниципального района в ходе настоящего мероприятия не выявлено.

Отсутствие оперативного взаимодействия между отделами Управления финансов и надлежащего контроля исполнения договорных обязательств влечет за собой систематическое недополучение Анадырским муниципальным районом доходов от аренды земельных участков.

В Анадырском муниципальном районе отсутствует нормативный документ регламентирующий передачу в аренду инженерных сетей, а также объектов электро-, тепло- и водоснабжения.

В связи с отсутствием в Анадырском муниципальном районе соответствующего нормативного документа Управлению финансов необходимо было определить размер арендной платы в соответствии со статьёй 8 Федерального закона «Об оценочной деятельности», которая устанавливает, что при определении стоимости объектов оценки, принадлежащих РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям, при передаче их в аренду проведение оценки является обязательным. В данном случае оценивается не рыночная стоимость самого объекта недвижимости, а рыночная стоимость права временного владения и пользования объектом, то есть величина арендной платы.

В ходе настоящего мероприятия выявлены нарушения Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, действующего в проверяемом периоде, (далее - Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества) (в части учета жилых помещений):

- в нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества в реестре отсутствуют обязательные сведения и информация об имуществе;

- реестр не отражает достоверные и актуальные сведения о количестве, общей площади и балансовой стоимости муниципальных жилых помещений, составляющих казну Анадырского муниципального района.

По состоянию на 01.01.2021, на 01.01.2022, на 01.01.2023 и на 01.01.2024 на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» числилось имущество на общую сумму 60 530,7 тыс.

рублей, на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» в сумме 13 145,5 тыс. рублей. То есть, операции по движению имущества, которое передавалось в проверяемом периоде в аренду и в безвозмездное пользование в бюджетном учете не отражались, что является нарушением норм, установленных пунктами 381, 383 Инструкции № 157н.

Данное нарушение обусловлено отсутствием разработанного механизма взаимодействия между Управлениями и отделами Администрации, связанного с передачей необходимых сведений о предоставлении жилых помещений по договорам аренды для их регистрации в регистрах бухгалтерского учета.

Расчетным методом, был установлен размер недополученных доходов в бюджет Анадырского муниципального района в виде платы за наем жилых помещений в общей сумме 404,72 тыс. рублей, в том числе: за 2021 год – 97,21 тыс. рублей, за 2022 год – 62,18 тыс. рублей, за 2023 год – 245,3 тыс. рублей. Данный факт недополученных доходов квалифицируется как неэффективное использование муниципального имущества в указанной сумме, и влечет за собой нарушение принципов, установленных статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

В результате выборочной проверки договоров социального найма, заключенных Администрацией с гражданами о бессрочном владении и пользовании жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, выявлены факты нарушений статьи 63 Жилищного Кодекса Российской Федерации, а именно: договоры социального найма не соответствуют типовой форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 21.05.2005 № 315 «Об утверждении типового договора социального найма жилого помещения». В частности, в преамбулах договоров отсутствует указание муниципального образования – собственника жилого помещения, от имени которого действует уполномоченный орган местного самоуправления.

Отмечен ежегодный рост дебиторской задолженности в виде платы за наем перед бюджетом Анадырского муниципального района. Управление финансов, как администратор доходов бюджета в виде платы за наем бюджетные полномочия не осуществляла, претензионно - исковую работу не вела.

Распоряжениями Администраций муниципальных образований городских и сельских поселений Анадырского муниципального района (далее - Администрации поселений) «О наделении полномочиями администратора доходов бюджета поселения» Администрации поселений наделены полномочиями администратора поступлений в бюджет поселения в отношении закрепленных за Администрацией поселения источников доходов бюджета поселения.

Согласно данным бюджетного учета отраженным в отчетности поселений на счете «Расчеты по иным доходам от собственности» (205 29) по состоянию на 01.01.2021, на 01.01.2022, на 01.01.2023 и на 01.01.2024 дебиторская задолженность не числиться.

Данный факт не позволяет объективно проследить динамику изменения плановых и фактических поступлений и провести объективный анализ выполнения плана поступления доходов за объекты жилого фонда поселений в проверяемом периоде, и как следствие объективно прогнозировать поступления неналоговых доходов поселений в виде платы за наем.

Отсутствие движения на данном счете бюджетного учета может свидетельствовать о неисполнении Администрациями городских (сельских) поселений полномочий по осуществлению функций администратора поступлений в бюджеты поселений, в части учета доходов поселений в виде платы за наём.

В результате настоящего экспертно-аналитического мероприятия было установлено, что реестр собственности Анадырского муниципального района, ведение которого, осуществляется в формах, таблицах EXCEL содержит неполную и неактуальную информацию.

Данные факты обусловлены отсутствием порядка взаимодействия между структурными подразделениями Администрации и Управления финансов, осуществляющих учет муниципального имущества, и в связи с этим - бездействием должностных лиц или принятием ими неверных (неправомерных) решений, в частности необеспечение проведения на постоянной основе инвентаризации муниципального имущества, в результате чего в бухгалтерском учете значительное количество объектов не учитывается и (или) не может быть идентифицировано.

В качестве основных подходов к управлению дебиторской задолженностью, исходя из установленных в ходе настоящей мероприятия фактов, предлагаю:

- Устранить факты нарушений статьи 63 Жилищного Кодекса Российской Федерации, в части заключения договоров социального найма жилого помещения;
- Не допускать роста дебиторской задолженности в виде платы за наем перед бюджетом Анадырского муниципального района;
- Управлению финансов, как администратору доходов бюджета в виде платы за наем в полном объеме осуществлять претензионно - исковую работу;
- Осуществлять учет операций по движению имущества, переданное в аренду и в безвозмездное пользование в соответствии с нормами, установленными пунктами 381, 383 Инструкции № 157н.

Заключение о результатах экспертно - аналитического мероприятия направлены в Совет депутатов Анадырского муниципального района и Главе Администрации Анадырского муниципального района.