



Анадырский муниципальный район

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
АНАДЫРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

РЕШЕНИЕ

**XXIV сессии IV созыва
(внеочередная)**

от 18.03.2025

№ 231

Об инициативе преобразования муниципальных образований путем объединения всех поселений, входящих в состав Анадырского муниципального района, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа

В целях обеспечения выравнивания социальных условий жизни населения в поселениях Анадырского муниципального района, необходимости социально-экономического развития Анадырского муниципального района в границах единой территории, оптимизации органов местного самоуправления и достижения более эффективного территориального устройства, учитывая исторические традиции, в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом Анадырского муниципального района,

Совет депутатов Анадырского муниципального района

РЕШИЛ:

1. Выступить с инициативой преобразования муниципальных образований путем объединения всех поселений, входящих в состав Анадырского муниципального района (городских поселений Угольные Копи, Беринговский, сельских поселений Алькатваам, Ваеги, Канчалан, Ламутское, Марково, Мейныпильгыно, Снежное, Усть-Белая, Хатырка, Чуванское), и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

2. Назначить публичные слушания по вопросу преобразования муниципальных образований путем объединения всех поселений, входящих в состав Анадырского муниципального района, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа на 11 апреля 2025 года в 18:00 часов в актовом зале Администрации Анадырского муниципального района по адресу: город Анадырь, улица Южная, дом 15, кабинет № 110.

3. Установить, что публичные слушания проводятся в порядке, предусмотренном Положением о порядке организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний на территории Анадырского муниципального района, утвержденным Решением Совета депутатов Анадырского муниципального района от 18 сентября 2018 года № 151.

4. Утвердить состав Организационного комитета, уполномоченного на проведение публичных слушаний, согласно приложению к настоящему решению.

В публичных слушаниях могут принять участие представители предприятий, организаций, учреждений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных организаций и политических партий, действующих на территории Анадырского муниципального района, заинтересованные жители района, подавшие в установленном порядке заявки на участие в публичных слушаниях.

Заявки на участие в публичных слушаниях, предложения и замечания в письменном виде подаются в Организационный комитет, уполномоченный на проведение слушаний, со дня опубликования настоящего решения до 9 апреля 2025 года по адресу: город Анадырь, улица Южная, дом 15, кабинет № 114 с 9:00 часов до 18:00 часов, перерыв с 13:00 часов до 14:30 часов, а также направляются на электронный адрес: sovetsAMR@anareg.ru.

В заявке указываются фамилия, имя, отчество, сведения о месте жительства, контактный телефон участника слушаний.

5. Направить настоящее решение в представительные органы городского поселения Угольные Копи, городского поселения Беринговский, сельских поселений Алькатваам, Ваеги, Канчалан, Ламутское, Марково, Мейныпильгыно, Снежное, Усть-Белая, Хатырка, Чуванское для обсуждения и принятия соответствующих решений в установленном законом порядке.

6. Опубликовать настоящее решение в официальном сетевом издании: интернет-портале газеты «Крайний Север» (www.ks87.ru) и разместить на сайте Администрации Анадырского муниципального района (www.anadyr-mr.ru).

7. Настоящее решение вступает в силу со дня официального опубликования.

Глава Анадырского
муниципального района

С.Л. Савченко

Председатель
Совета депутатов

Ю.А. Лапочкин

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Решению Совета депутатов
Анадырского муниципального района
от 18.03.2025 № 231

Состав Организационного комитета,
уполномоченного на проведение публичных слушаний

Председатель комитета:

Лапочкин
Юрий Александрович - Председатель Совета депутатов Анадырского муниципального района;

Заместитель председателя комитета:

Иванов
Станислав Алексеевич - помощник Главы Анадырского муниципального района;

Секретарь комитета:

Кожушко
Василина Михайловна - начальник отдела правовой и кадровой работы аппарата Совета депутатов Анадырского муниципального района;

Члены комитета:

Хамченко
Нина Александровна - Заместитель Главы Администрации - начальник Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района;

Широков
Сергей Евгеньевич - Первый заместитель Главы Администрации - начальник Управления промышленной и сельскохозяйственной политики Администрации Анадырского муниципального района;

Гергель
Олег Валериевич - Заместитель председателя Совета депутатов Анадырского муниципального района;

Шигрина
Лариса Андреевна - депутат Совета депутатов Анадырского муниципального района.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Об инициативе преобразования муниципальных образований путем объединения всех поселений, входящих в состав Анадырского муниципального района, и надделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа

С 1 января 2008 года на основании Закона Чукотского автономного округа от 31 июля 2007 года № 71-ОЗ «О порядке решения вопросов местного значения вновь образованных поселений и разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Чукотского автономного округа в 2008 году» органы местного самоуправления городских и сельских поселений, расположенных на территории нашего муниципального района, стали решать все вопросы местного значения, установленные Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), самостоятельно.

До вступления в действие в полной мере Федерального закона № 131-ФЗ, наделившего поселения значительным кругом полномочий по решению вопросов местного значения, т. е. до 2008 года, местное самоуправление в районе осуществлялось в пределах единой территории муниципального района. Существующая на тот момент социальная, транспортная и иная инфраструктуры позволяли органам местного самоуправления самостоятельно решать вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности местного населения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления законами Чукотского автономного округа.

Местное самоуправление осуществлялось исходя из интересов всего населения муниципального района независимо от места проживания и финансово-экономической состоятельности соответствующей территории.

В процессах формирования и использования единого бюджета, управления и распоряжения муниципальным имуществом, непосредственного осуществления местного самоуправления мог принять участие каждый житель района независимо от места жительства, должностного положения и иных обстоятельств. Уполномоченные Главы Администрации муниципального района обеспечивали муниципальное управление в селах.

На настоящий момент, практика реализации Федерального закона № 131-ФЗ на территории района выявила определённые проблемы:

- 1) двухуровневая модель местного самоуправления неэффективна из-за нерациональной системы административно-территориального устройства;
- 2) часть полномочий поселений и района дублируются;
- 3) вопросы градостроительства и предоставления земли разделены;
- 4) бюджеты сельских поселений являются глубоко дотационными, при этом в них проживает половина жителей муниципального образования;
- 5) население поселений, в силу специфики как Федерального закона № 131-ФЗ, так и вытекающих из него соглашений между Администрацией Анадырского муниципального района и Администрациями городских и сельских по-

селений Анадырского муниципального района, не может оперативно и результативно решать возникающие на территории поселений проблемные вопросы.

В связи с недостаточным финансовым обеспечением полномочий органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения, низким уровнем поступлений собственных доходов, отсутствием полноценного аппарата управления администрации всех поселений, входящих в состав Анадырского муниципального района, поселения осуществляют ежегодную передачу практически всех полномочий по решению вопросов местного значения, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ, Администрации Анадырского муниципального района.

Сведения о доходах местных бюджетов поселений и расходах на финансирование полномочий, переданных Администрации Анадырского муниципального района, а также расходах на содержание органов местного самоуправления по состоянию на 1 января 2025 года (за 2024 год) приведены в таблице:

Наименование поселения	Собственные доходы (налоговые и неналоговые) (тыс. руб.)	Расходы на переданные полномочия (тыс. руб.) (из бюджета поселения в бюджет района)	Расходы на содержание органов местного самоуправления (тыс. руб.)	Численность населения (чел.) на 01.01.2025
г.п. Угольные Копи	122 652,7	-	17 734,6	3794
с.п. Ваеги	521,9	447,5	5 242,3	350
с.п. Канчалан	933,1	463,7	5 098,0	610
с.п. Ламутское	69,3	357,5	3 806,0	128
с.п. Марково	1 765,5	603,2	4 669,5	801
с.п. Снежное	123,4	245,7	3 528,5	207
с.п. Усть-Белая	850,2	182,8	3 134,6	776
с.п. Чуванское	91,0	261,7	2 861,0	135
г.п. Беринговский	31 985,6	-	16 860,1	1091
с.п. Алькатваам	265,8	262,9	2 751,6	233
с.п. Мейныпильгыно	364,4	159,3	2 800,4	329
с.п. Хатырка	396,8	290,2	5 445,2	330

Как видно из таблицы в сельских поселениях расходы на содержание аппарата значительно превышают собственные доходы.

Органы местного самоуправления поселений не обладают необходимыми финансово-экономическими и организационно-кадровыми ресурсами для решения вопросов местного значения поселений, в том числе создания муниципальных предприятий и учреждений, которые осуществляли бы соответствующие полномочия.

В результате вышеперечисленного, не соблюдается основное условие реализации местного самоуправления, согласно которому местное самоуправление – это одна из форм осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ вопросов местного значения.

Установленные Федеральным законом № 131-ФЗ властные полномочия народа, могут быть реализованы только при правильной и справедливой организации местного самоуправления с учётом исторических и местных традиций.

Предлагается объединить все поселения, входящие в состав Анадырского муниципального района, и наделить вновь образованное в результате объединения муниципальное образование статусом муниципального округа. При таком подходе, Анадырский муниципальный район, а также все поселения, утратят статус муниципальных образований. Будет образован Анадырский муниципальный округ.

Образование муниципального округа создаст условия для перспективного развития всей территории муниципального образования, консолидации усилий для решения вопросов, связанных с обеспечением достойного качества жизни населения, создания надёжной доходной базы бюджета, повышения инвестиционного потенциала.

Объединение в муниципальный округ позволит создать единую структуру муниципальной власти, где полномочия и ответственность по вопросам местного значения будут чётко разграничены.

Объединение в муниципальный округ не меняет существующий на сегодняшний день статус населённых пунктов (административно-территориальное деление не меняется). В состав муниципального округа будет входить: поселки городского типа Угольные Копи и Беринговский, села Алькатваам, Ваеги, Канчалан, Краснено, Ламутское, Марково, Мейныпильгыно, Снежное, Усть-Белая, Хатырка, Чуванское; посёлки, находящиеся в стадии ликвидации: Шахтёрский и Отрожный, а так же острова Алюмка и Песчаный.

Площадь вновь образованного муниципального образования составит 287 050,84 кв.км.

Муниципальный округ будет иметь один бюджет, один представительный орган, одну администрацию. В поселках и селах будут находиться уполномоченные Главы Администрации Анадырского муниципального района, которые будут находиться в непосредственном подчинении у Главы Администрации. Раздробленность и обособленность власти станут невозможными. Глава Администрации сможет осуществлять прямой контроль над деятельностью подчиненных сотрудников – уполномоченных, что приведет к более эффективной деятельности уполномоченных на местах.

Объединение позволит создать единую налоговую базу, откроет путь к реализации проектов по строительству, капитальному ремонту объектов инженерной и социальной инфраструктуры, оперативного решения проблем в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, обеспечит возможность участия в целевых программах.

Таким образом, объединение выгодно как для района, так и сёл, так и для посёлков.